



ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ТОМСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ
РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР»

УТВЕРЖДАЮ

Директор ОГБУ «ТРРЦ»



Е.А. Ажермачева

2023 г.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

«Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»

Томск 2023

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В рамках программы изучаются основы контрактной системы, рассматриваются последние изменения законодательства, связанные с контрактной системой в сфере закупок. Слушатели получают комплексное представление о процессе закупок, рассматривая отдельно различные варианты организации и ведения процесса закупок, а также этапы осуществления закупок. Отдельное внимание уделяется мониторингу, контролю, ответственности заказчиков, а также защите прав и законных интересов участников процедуры закупки. Обучение осуществляется в очной форме.

Цель программы – совершенствование имеющихся компетенций и (или) получение новых компетенций в области функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Задачи программы:

1. Актуализировать знания законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.
2. Познакомить с особенностями реализации различных вариантов организации и ведения процесса закупок.
3. Сформировать готовность к созданию эффективной и ориентированной на интересы организации системы закупок, отвечающей требованиям действующего законодательства РФ.

Актуальность программы

В соответствии с требованиями закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактные управляющие должны иметь образование в сфере закупок. Заказчики обязаны повышать уровень квалификации и профессионального образования сотрудников контрактных служб и комиссий, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок (ст. 9 № 44-ФЗ). Согласно требованиям к профессиональному составу комиссии заказчика и составу контрактной службы комиссия должна формироваться из лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок либо обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Планируемые результаты обучения

Планируемые результаты обучения соответствуют квалификационным требованиям для замещения должностей гражданской службы (Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»), а также Справочнику квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки (к укрупненным группам специальностей и направлений подготовки), к профессиональному уровню, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих (утв. Минтрудом России).

Профессиональные компетенции, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения:

1. Способность обеспечивать деятельность государственного органа.

Планируемые результаты обучения по программе также соответствуют профессиональному стандарту «Специалист в сфере закупок» (утв. приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 10 сентября 2015 г. № 625н).

В результате освоения курса слушатель будет

1. Знать законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок.

2. Знать особенности реализации различных вариантов организации и ведения процесса закупок.

3. Уметь оценивать текущую деятельность по планированию закупок в организации и, при необходимости, улучшить ее.

4. Уметь разрабатывать стратегию взаимоотношений с поставщиками.

Учебный и учебно-тематический план программы представлены в Приложении 1.

Календарный учебный график представлен в виде расписания занятий, которое формируется для каждой группы и доводится до сведения обучающихся не позднее, чем за 2 недели до начала обучения.

Трудоемкость обучения: 40 академических часов.

Форма обучения: очная

Режим занятий: от 7-9 ак. часов в день

Выдаваемый документ: по результатам успешной итоговой аттестации слушателям выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Особенности построения программы повышения квалификации:

Программа повышения квалификации помимо изучения теоретического материала включает выполнение практических заданий и тестов для закрепления изученных тем и контроля сформированных знаний и умений.

Категория слушателей

Государственные гражданские служащие, специалисты государственных и муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений, председатели и члены комиссий по осуществлению закупок, контрактные управляющие, работники контрактных служб, потенциальные участники закупок.

Требования к уровню подготовки слушателей, необходимые для освоения программы

Лица, желающие освоить программу, должны иметь высшее образование без предъявления требования к стажу работы. Наличие указанного образования должно подтверждаться документом государственного или установленного образца.

Кадровые условия (составители и преподаватели программы)

Обучение осуществляется в очной форме.

Составитель и преподаватель программы: Долгих Илья Викторович - Директор учебного центра "Академия новой экономики и права", сертифицированный преподаватель.

Материально-технические условия реализации программы

Для реализации программы используется материально-техническая база ОГБУ «Томский региональный ресурсный центр», которая обеспечивает реализацию образовательной программы, необходимое учебно-материальное оснащение образовательного процесса и создание соответствующей образовательной среды.

Для организации процесса обучения в очной форме используются:

- учебные кабинеты с презентационным оборудованием (компьютер, проектор, экран);
- административные и иные помещения, оснащённые необходимым оборудованием;
- гардеробы, санузлы, места личной гигиены;
- беспроводная сеть публичного доступа к ресурсам сети интернет (сеть WiFi free)
- система противопожарной и охранной сигнализации.

Учебно-методическое обеспечение программы

Основная литература:

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019 №263-ФЗ) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. Приказ Минтранса России от 30 мая 2019 г. № 158 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
4. Приказ Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».
5. Совместное письмо Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015 «О направлении методических рекомендаций»

Электронный ресурс:

Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок
<https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>

ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Формы аттестации:

–текущий контроль – выполнение практических заданий по темам, разделам программы. Примеры заданий для текущего контроля представлены в Приложении 2.

– итоговый контроль – зачет. Примеры заданий для итоговой аттестации см. в Приложении 3.

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

Тема 1. Основы контрактной системы (КС)

1. Основы контрактной системы:

Субъекты правоотношений, информационное обеспечение закупок, электронные площадки. Электронный документооборот как основа контрактных отношений. Новые подходы в работе заказчиков с 2023 года

Принципы контрактной системы и их значение в процессе реализации закупок

Основные термины и определения закона о государственных закупках и новая терминология.

Тема 2. Кадровое обеспечение деятельности заказчика

Кадровое обеспечение деятельности заказчика.

Контрактная служба и контрактные управляющие, комиссия по определению поставщика, комиссия по приемке результатов закупки экспертиза результатов закупки. Новые требования к работе контрактной службы. Новые требования к составу комиссии. Порядок работы с использованием видеоконференц - связи. Роль экспертного заключения в спорах при исполнении контракта.

Требования к компетентности работников контрактной службы и членов закупочной комиссии. Электронные документы в работе заказчика.

Тема 3. Порядок подготовки к размещению заказа.

Алгоритм размещения закупки: техническое задание как отправная точка.

Новая роль каталога товаров, работ, услуг. Сложности при приемке. Правила дополнения технического задания дополнительными требованиям заказчика.

Специальные правила описания объекта закупки в соответствии с частью 5 статьи 33. Особенности описания цифровой техники при закупках. Технические требования заказчика и технический паспорт изделия – что имеет большую юридическую силу. Анализ споров и административной практики.

Проработка технического задания «в глубину». Как правильно обозначить границу детализации проработки технических характеристик. Обзор практики Верховного суда.

Тема 4. Осуществление закупок

Начальная максимальная цена контракта – опыт ценообразования в закупках. Формирования начальной максимальной цены (НМЦК) контракта. Обзор статьи 22 44-ФЗ. Способы определения НМЦК.

Метод анализа рынка как приоритетный метод ценообразования. Рекомендации Министерства экономического развития по расчету цены из ценовых источников. Новые подходы к требованиям обоснованности закупки.

Особенности формирования НМЦК при проведении закупок без указания объема. Содержание закупочной документации. Ошибки заказчиков при проведении закупок без указания объема.

Новые требования к хранению документов по ценообразованию.

Тема 5. Особенности планирования закупок.

Порядок наполнения планов-графиков в рамках требований ПП РФ 1279

Новые правила планирования закупок по п. 4 и по п. 5 части 1 ст. 93

Административная ответственность за нарушения порядка планирования закупок

Тема 6. Национальный режим в закупках. Преимущества участникам закупок. Требования к участникам закупок.

Понятие национального режима. Структура нормативных документов и порядок их применения на практике. Квоты на закупку отечественной продукции. Импортозамещение в закупках: обзор всех правоустанавливающих документов и новшества 2023 года. Участники закупок, которым отдается преимущества и порядок предоставления преимуществ.

Новый порядок работы комиссии в закупках, в которых указаны преимущества участникам закупок. Обзор основных и дополнительных требований к поставщикам в рамках ст. 31 и ПП РФ 99. Реестр «особых» поставщиков на электронных торговых площадках. Понятие единой квалификации участников закупок. Подтверждение единой квалификации участниками. Регистрация документов, которые подтверждают соответствие участников закупки дополнительным требованиям. Обязанности операторов ЭТП проверять документы, представленные участниками закупок. Сроки проверки площадкой документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям.

Тема 7. Способы закупок. Порядок обоснования выбранного способа.

Конкурс в электронной форме и порядок его проведения. Содержание электронного извещения. Преимущества и недостатки процедуры. Новые требования к содержанию заявок. Порядок оценки конкурсных заявок. Электронный аукцион. Назначение процедуры. Преимущества и недостатки процедур с единственным критерием оценки заявок. Алгоритм проведения аукциона. Содержание аукционной документации. Роль оператора электронной торговой площадки. Порядок подачи и рассмотрения заявок участников. Новые требования к содержанию заявок участников и указание этих требований в аукционной документации.

Типовые ошибки членов закупочной комиссии. Особенности проведения закрытых конкурсов и аукционов. Основания для проведения закупок закрытыми способами. Закупка у единственного поставщика. Основания для размещения заказа не конкурентным способом по ст. 93 44-ФЗ. Документальное сопровождение процедуры. Типовые ошибки заказчиков.

Особенности проведения закупки у единственного поставщика в электронной форме до 3 млн. Требования к извещению о проведении закупки. Содержание предложения участников. Порядок подачи участниками предложений заказчику. Электронные протоколы при проведении закупок у единственного поставщика в электронной форме. Регистрация контрактов с единственным поставщиком в реестре контрактов: сроки и особенности.

Особенности подготовки контрактов с единственным поставщиком. Особенности формирования пакета документов помимо контракта при закупках у единственного поставщика.

Тема 8. Содержание государственного контракта. Порядок изменения условий контракта.

Новое определение контракта в рамках статьи 3 44-ФЗ. Контракт как гражданско-правовой договор для бюджетных учреждений. Статья 34 44-ФЗ о контракте. Существенные условия государственных (муниципальных) контрактов. Типы государственных контрактов.

Условие об ответственности участников и заказчиков. Требование Постановления Правительства РФ от 05 сентября 2017 г. N 1042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа». Банковское сопровождение контрактов. Порядок внесения изменений в контракт при его заключении и исполнении. Регистрация контракта и изменений в реестре контрактов. Формирование отчетности об исполнении контрактов.

Расторжение контракта. Новый алгоритм одностороннего отказа от исполнения контракта. Претензионная работа с поставщиком. Обязанность заказчика отменять решение

об одностороннем отказе от исполнения контракта. Новый порядок согласования права заключения контракта по результатам проведения крупных закупок. Нормативные акты, регулирующие процесс согласования.

Итоговая аттестация (зачет)

Зачет проводится в форме итогового теста.

Для получения «зачтено» необходимо набрать не менее 60% баллов.

Пример заданий текущего контроля**Задание 1.**

Рассчитайте начальную (максимальную) цену для закупки бумаги для офисной техники белой в количестве 500 пачек со следующими характеристиками:

формат А4;

марка бумаги не ниже С;

количество листов в пачке - 500;

место поставки товара – Хабаровский край.

1. Внимательно изучите лекцию раздела 3.2, Методические рекомендации, утвержденные Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», а также ознакомьтесь с разделом «3.6.1 Реестр контрактов, заключенных заказчиками» «Руководства пользователя. Официальный сайт ЕИС» и приведенными в Приложении №1 к данному заданию «Рекомендациями по поиску общедоступной ценовой информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками».

2. Для осуществления расчета найдите на сайте ЕИС в разделе «Контракты и договоры» в Реестре контрактов, заключенных заказчиками, контракты со следующими реестровыми номерами:

№ 1272300349419000007

№ 1680700794321000020

№ 1773323136120000211

№ 1272002272419000073

№ 1272002272420000009

№ 1270000131719000161

№ 1272211494919000463

№ 2272105258420000011

№ 3272003031618000001

3. Рассмотрите контракты с указанными реестровыми номерами на предмет соответствия объекту закупки (бумага для офисной техники) с характеристиками, указанными в условиях данного задания.

4. Из указанных в п. 2 контрактов только по 5 ценовая информация соответствует условиям задания, требованиям Методических рекомендаций и может использоваться для расчета НМЦК по заданию. Определите эти 5 контрактов.

5. Определите цену одной пачки бумаги по каждому из пяти соответствующих контрактов (Ц1Ц5).

6. Рассчитайте среднюю арифметическую цену одной пачки по формуле: $C_{ср} = (Ц1 + Ц2 + Ц3 + Ц4 + Ц5) / 5$

7. Проверьте однородность совокупности значений, воспользовавшись формулой, приведенной в п. 3.20 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом №567.

Совокупность значений, используемых в расчете, является однородной, если коэффициент вариации цены не превышает 33%. 8. Исходя из полученного значения $C_{ср}$ и указанного в задании количества товара, рассчитайте НМЦК (без применения

предусмотренной Методическими рекомендациями Минэкономразвития РФ корректировки ценовой информации (п. 3.14 и п. 3.16)).

Задание 2. Контракты

2.1. Рассчитайте сумму штрафа за неисполнение обязательства по контракту с начальной (максимальной) ценой контракта 15 млн. руб., заключенного с победителем электронного аукциона, предложившим в соответствии с п. 9 ч. 3 статьи 49 Закона о контрактной системе плату за право заключения контракта, указанную в качестве цены контракта, в размере 20 млн. руб.

2.2. Рассчитайте сумму штрафа за неисполнение обязательства по контракту с начальной (максимальной) ценой контракта 50 млн. руб., заключенного с победителем электронного аукциона, предложившим в соответствии с п. 9 ч. 3 статьи 49 Закона о контрактной системе плату за право заключения контракта, указанную в качестве цены контракта, в размере 3 млн. руб.

2.3. Рассчитайте размер пени за просрочку заказчиком обязательства по оплате за поставленный товар, исходя из следующих условий:

Цена контракта составляет 5,3 млн. руб.

Оплата за поставленный товар по условиям контракта осуществляется в течение 7 рабочих дней с даты подписания акта-приемки. Товар поставлен в полном объеме и принят заказчиком (подписан акт) 30 марта 2022 года. Денежные средства в полном объеме перечислены заказчиком и поступили на расчетный счет поставщика 14 апреля 2022 года.

Ключевая ставка ЦБ РФ для решения задачи - 5%.

*Примечание: Пеня за просрочку обязательств устанавливается контрактом в размере 1/300 ключевой ставки ЦБ РФ. При решении задания необходимо использовать 1/300 ключевой ставки ЦБ РФ, равную 0,0167%.

2.4. Рассчитайте, какую сумму должен оплатить заказчик по контракту на поставку оборудования, заключенному с субъектом малого предпринимательства по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», исходя из следующих условий:

Цена контракта составляет 4 млн. руб. В контракт включено условие о его оплате за вычетом неустойки. Размер штрафа установлен 1% от цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Исполнение контракта осуществляется в два этапа:

Поставка оборудования с ценой – 3,65 млн. руб.

Монтаж оборудования и обучение специалистов заказчика с ценой – 350 тыс. руб.

Оборудование поставлено с просрочкой 50 дней и принято заказчиком в полном объеме.

На первом этапе исполнения контракта поставщиком ненадлежащим образом исполнены два обязательства по контракту не имеющие стоимостного выражения.

Контракт расторгнут заказчиком в одностороннем порядке в связи с невыполнением поставщиком обязательств по второму этапу.

Ключевая ставка ЦБ РФ для решения задачи - 5%.

*Примечание: Пеня за просрочку обязательств устанавливается контрактом в размере 1/300 ключевой ставки ЦБ РФ. При решении задания необходимо использовать 1/300 ключевой ставки ЦБ РФ, равную 0,0167%.

Примеры тестовых заданий для зачета (итоговой аттестации)

1. В какой срок должен быть утвержден и размещен план-график закупок:

- А) в течение 10-ти календарных дней с даты доведения до заказчика лимитов бюджетных обязательств;
- Б) в течение 10-ти рабочих дней с начала нового финансового года
- В) в течение 10-ти рабочих дней с даты доведения до заказчика лимитов бюджетных обязательств;

2. Закупка признается обоснованной если:

- А) обоснована цена закупки и закупка соответствует локальным актам, принятым в отношении требований статьи 19 44-ФЗ;
- Б) обоснована цена закупки и обоснован способ определения поставщика;
- В) обоснована цена закупки и обоснована ее цель;

3. Какой из механизмов импортозамещения предусматривает снижение цены победителя закупки, если он предложил иностранные товары, произведенные не на территории стран-участниц Евразийского экономического союза:

- А) запреты на допуск иностранных товаров;
- Б) ограничения допуска иностранных товаров
- В) условия допуска иностранных товаров, которые по поручению правительства РФ устанавливает федеральный орган исполнительной власти по поручению Правительства Российской Федерации;

4. В течение какого срока оператор ЭТП рассматривает документы участника, поданные в специальный реестр для допуска в закупку, в отношении которой установлены требования в соответствии с частью 2 статьи 31 44-ФЗ:

- А) 5 рабочих дней;
- Б) 5 календарных дней;
- В) рассмотрения не происходит, документы принимаются оператором в момент их подачи участником закупки;

5. Какие требования к участникам закупки обязан установить заказчик при закупке бумаги на сумму 30 000 000 рублей:

- А) единые требования и требование в отношении наличия у участника закупки финансовых ресурсов, позволяющих исполнить контракт;
- Б) единые требования и требование о наличии у участника закупки опыта поставки товаров на сумму не менее 50 % от начальной максимальной цены контракта;
- В) оба варианта не верны;

6. Как должна поступить комиссия по закупкам заказчика, если перед подписанием контракта с победителем конкурентной закупки стали известны сведения о том, что у участника закупки есть решение суда о приостановлении его деятельности :

- А) признать участника закупки уклонившемся от заключения контракта и направить контракт участнику № 2;
- Б) отстранить участника закупки от участия в ней и направить контракт участнику № 2;

В) заключить контракт и ожидать срок окончания действия решения суда о приостановке деятельности;

7. Допускается ли использование заказчиком собственной методики обоснования начальной максимальной цены контракта:

А) допускается;

Б) заказчик обязан рассчитать НМЦК только в соответствии с методическими рекомендациями органа исполнительной власти, уполномоченного на регулирование контрактной системы;

8. Каким образом в рамках контрактной системы реализован механизм квотирования на закупки отечественной продукции:

А) заказчик устанавливает в извещении о проведении такой закупки требование о поставке только отечественных товаров;

Б) заказчик отклоняет все заявки, в которых содержится предложение о поставке иностранных товаров, пока не выполнит квоту;

В) заказчик обосновывает цену путем направления запроса на предоставление ценовой информации у поставщиков, сведения о которых содержатся в реестре промышленной продукции на сайте gisp.gov.ru и в срок до первого февраля года, следующего за отчетным ЕИС формирует итоговый отчет о выполнении квоты;

9. Имеет ли заказчик право приобретать в рамках 44-ФЗ товары, которые уже были в употреблении:

А) заказчик обязан приобретать новые товары

Б) заказчик имеет право указать при описании объекта закупки условие о приобретении б/у товаров

10. В каком случае заказчик вправе указать в описании объекта закупки требование к товарному знаку:

А) при условии несовместимости товаров с товарами, которые уже у заказчика приобретены ;

Б) при выполнении квоты на закупку отечественной продукции;

В) оба варианта верны;

11. Какой критерий оценки заявки на участие в конкурсе не соответствует требованиям 44-ФЗ:

А) деловая репутация участника закупки

Б) справка из ФНС об уплате налогов и сборов

В) опыт участника закупки

12. Как продлеваются сроки размещения извещения при внесении изменений в описание предмета закупки при проведении конкурса:

А) срок продлевается на 10 рабочих дней к дате окончания подачи заявок;

Б) срок продлевается на 10 календарных дней к дате поступления запроса от участника;

В) срок продлевается на 10 календарных дней к дате внесения изменений в извещение;

13. Как должен поступить заказчик при проведении электронного аукциона, если в сроки размещения извещения поступил письменный запрос в бумажной форме от

Прокуратуры с требованиями разъяснить содержание начальной максимальной цены покупаемого товара:

А) заказчик обязан приостановить процедуру до предоставления контролирующему органу разъяснений;

Б) заказчик в срок, указанный в требовании предоставляет письменный ответ, процедура при этом не приостанавливается;

В) заказчик в срок, указанный в требовании предоставляет письменный ответ, процедура приостанавливается в части заключения контракта со стороны заказчика;

14. Какие есть ограничения по суммам контракта при заключении контракта с единственным участником аукциона:

А) не более 50 млн.руб. в год;

Б) ограничений нет;

В) не более, чем на 20 % от совокупного объема закупок заказчика;