ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ТОМСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ
РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР»

УТВЕРЖДАЮ
Директор ОГБУ «ТРРЦ»
_____ А.В. Федоринов
«20» 05 2020 г.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

«Разработка и представление проектов нормативных правовых актов Томской области»

Томск 2020

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ

Программа повышения квалификации «Разработка и представление проектов нормативных правовых актов Томской области» формирует представление о юридической технике и основах подготовки проектов нормативных актов различного уровня. Слушатели программы овладевают определенными методами подготовки проектов НПА, учатся грамотно структурировать проекты, формулировать их основные положения.

В рамках программы слушатели получают полную информацию по вопросам правовой и антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов с учетом изменений действующего законодательства, изучают особенности грамотного составления нормативно-правовых актов, проблемы «двойственности» толкования документов.

Цель программы – развитие профессиональных компетенций в области разработки и экспертизы проектов нормативных правовых актов.

***Задачи программы*:**

1. Научить использовать методологию проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.
2. Познакомить с актуальными методами и практическими приемами юридической техники.
3. Рассмотреть вопросы подготовки текстов законопроектов на примере нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Томской области.
4. Сформировать навыки подготовки и представления проектов нормативных правовых актов.

Актуальность программы

Зачастую государственные гражданские служащие сталкиваются с нетипичными для них задачами в рамках нормотворческой деятельности. Программа повышения квалификации «Разработка и представление проектов нормативных правовых актов Томской области» позволяет получить представление о юридической технике и основах подготовки проектов нормативных актов различного уровня. Рассмотрение особенностей проведения правовой и антикоррупционной экспертизы позволяют слушателям сформировать умения, необходимые для эффективной работы в области нормотворчества. В ходе выполнения групповых и индивидуальных заданий слушатели разбирают типичные ошибки и «проблемные» аспекты проектов НПА, что позволяет в дальнейшем повысить качество разрабатываемых нормативных правовых актов.

Планируемые результаты обучения

Планируемые результаты обучения соответствуют квалификационным требованиям для замещения должностей гражданской службы (Федеральный закон от 27 июля 2004 г. №

79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»), а также Региональному справочнику квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, необходимых для замещения должностей государственной гражданской службы Томской области.

Профессиональные компетенции, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения:

1. Способность обеспечивать деятельность государственного органа.
2. Способность осуществлять регулирование государственной гражданской и муниципальной службы.

В результате освоения курса слушатель будет

1. Знать эффективные приемы, улучшающие качество восприятия юридического текста.
2. Знать специфику работы с различными нормативными правовыми актами, встречающимися в профессиональной деятельности госслужащих.
3. Уметь проводить правовую и антикоррупционную экспертизу проекта нормативного правового акта.
4. Владеть навыками юридического мышления и построения структуры юридического документа.
5. Владеть рядом практических приемов юридической техники.

Учебный и учебно-тематический план программы представлены в Приложении 1.

Календарный учебный график представлен в виде расписания занятий, которое формируется для каждой группы и доводится до сведения обучающихся не позднее, чем за 2 недели до начала обучения.

Трудоемкость обучения: 18 академических часов.

***Форма обучения*:** очно-заочная / заочная (с применением дистанционных образовательных технологий).

Режим занятий: от 2 до 4 часов в день.

Выдаваемый документ: по результатам успешной итоговой аттестации слушателям выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Особенности построения программы повышения квалификации:

Программа повышения квалификации является практикоориентированной и помимо изучения теоретических основ нормотворчества включает выполнение заданий, направленных на формирование практических навыков разработки, представления и экспертизы нормативных правовых актов. В рамках самостоятельной работы слушатели разрабатывают и защищают проекты НПА Томской области. Навыки проведения экспертизы отрабатываются при проведении правовой и антикоррупционной экспертизы НПА коллег.

В процессе обучения используются информационные и коммуникационные технологии, обеспечивающие комфортные условия для обучающихся и преподавателей, в том числе осуществляется web-поддержка процесса обучения на Портале дистанционного образования Администрации Томской области в LMS Moodle.

Категория слушателей

Государственные гражданские служащие, руководители и специалисты исполнительных органов государственной власти.

Требования к уровню подготовки слушателей, необходимые для освоения программы

Лица, желающие освоить программу, должны иметь среднее профессиональное или высшее образование без предъявления требования к стажу работы. Наличие указанного образования должно подтверждаться документом государственного или установленного образца.

Кадровые условия (составители и преподаватели программы)

Антонова Анастасия Сергеевна, старший помощник прокурора по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами области, органами местного самоуправления – старший советник юстиции.

Логунова Татьяна Александровна, начальник отдела экспертизы правовых актов на коррупциогенность Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области.

Суханов Александр Владимирович, консультант отдела экспертизы правовых актов на коррупциогенность Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области.

Материально-технические условия реализации программы

Для реализации программы используется материально-техническая база ОГБУ «Томский региональный ресурсный центр», которая обеспечивает реализацию образовательной программы, необходимое учебно-материальное оснащение образовательного процесса и создание соответствующей образовательной среды.

Для организации процесса обучения в очном формате используются:

- учебные кабинеты с презентационным оборудованием (компьютер, проектор, экран);
- административные и иные помещения, оснащённые необходимым оборудованием;
- гардеробы, санузлы, места личной гигиены;
- беспроводная сеть публичного доступа к ресурсам сети интернет (сеть WiFi free)
- система противопожарной и охранной сигнализации.

Для организации процесса обучения в заочном формате используется электронный курс на Портале дистанционного образования Администрации Томской области в LMS Moodle. Практические занятия проводятся в формате вебинаров.

Учебно-методическое обеспечение программы

Основная литература:

1. Кашанина Т. В. Юридическая техника: учебник / Т. В. Кашанина. М.: Инфра-М, 2011. 496 с.
2. Баранов В. М. Законотворческие ошибки: понятие и типология / В. М. Баранов, В. М. Сырых // Законотворческая техника современной России: состояние, проблемы, совершенствование: Сборник статей: В 2 т. / Под ред. В. М. Баранова. — Н. Новгород, 2001. Т. 1. С. 384-395.
3. Денисов Г. И. Юридическая техника: теория и практика // Журнал российского права. 2005. № 8. С. 86-97.
4. Доценко Т. А. Сущность юридических конструкций // Проблемы юридической техники: Сборник статей / Под ред. В. М. Баранова. Н. Новгород, 2000. С. 316-323.
5. Кашанина Т. В. Логика как элемент юридической техники // Журнал российского права. 2008. № 2. С. 25-35.
6. Корякин И. И. Практическая ценность применения юридической техники // Административное право и процесс. 2010. № 3. С. 64-79.
7. Миронов А.Н. К вопросу о понятии и элементах юридической технологии // Юридическая техника. 2007. № 1. С. 44-47.
8. Соловьев О. Г. Юридическая техника в правотворческой и правоприменительной деятельности: понятие и виды // Юридический мир. 2009. № 1. С. 68-71.

9. Чигидин А. П. Юридическая техника российского законодательства: Ав- тореф. дисс... канд. юрид. наук. М., 2002. 23 с.

Электронный ресурсы:

1. Электронный курс на Портале дистанционного образования Администрации Томской области: http://sdoato.tomsk.gov.ru/course/view.php?id=478
2. http://law.edu.ru — Юридическая Россия
3. http://www.duma.gov.ru — банк правовых актов Государственной Думы РФ
4. http://www.government.gov.ru — Официальный сайт Правительства РФ
5. http://www.kremlin.ru — Официальный сайт Президента Российской Федерации

ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Формы аттестации:

– текущий контроль – выполнение индивидуальных заданий в рамках самостоятельной работы слушателей; выполнение практических заданий. Примеры заданий для текущего контроля представлены в Приложении 2.

– итоговый контроль – зачет. Пример задания для итоговой аттестации см. в Приложении 3.

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

Тема 1. Порядок подготовки проектов нормативных правовых актов Томской области

Особенности законопроектной работы в органах государственной власти. Концепция законопроекта: структура, содержание и порядок подготовки. Технико-юридические вопросы подготовки текста законопроекта. Типовые способы оформления внесения изменений в федеральные законы. Пояснительная записка к законопроекту: ее роль и особенности подготовки. Особенности подготовки отдельных видов законопроектов.

Тема 2. Методология проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Томской области

Понятие экспертизы нормативно-правовых актов, виды экспертизы, требования. Сущность экспертизы в правотворческой деятельности. Обзор законодательства по экспертизе нормативно-правовых актов и их проектов.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов. Объект антикоррупционной экспертизы. Виды подзаконных актов. Коррупциогенные факторы. Виды антикоррупционной экспертизы: государственная (муниципальная), независимая, общественная.

Порядок и процедура антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Алгоритм осуществления экспертизы правовых актов и их проектов.

Тема 3. Правила юридической техники в проектах нормативных правовых актов Томской области

Юридическая техника: понятие и значение в нормотворческом процессе.

Язык нормативного акта: лексика, синтаксис, стилистика. Логика юридического текста. Форма и содержание юридического документа: определение структуры, работа с понятийным аппаратом, унификация терминологии

Элементарные логические законы: тождества, отрицания, исключенного третьего и достаточного основания. Их соблюдение при подготовке проектов нормативных актов. Типичные ошибки при разработке юридического документа. Как избежать логических ошибок и правовой «двусмысленности».

«Юридическая риторика»: специальные методы и приемы повышения убедительности, точности и эффективности правовых формулировок. Приемы улучшения качества восприятия документа.

Тема 4. Итоговая аттестация (зачет): защита разработанных проектов НПА

Защита разработанного проекта нормативного правового акта Томской области. Экспертную оценку осуществляют преподаватели программы. Оценка «зачтено» ставится при соответствии выполненного задания требованиям (см. Приложение 3).

ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ТОМСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ
РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР»

УТВЕРЖДАЮ
Директор ОГБУ «ТРРЦ»
_____ А.В. Федоринов
«10» 03 2020 г.

УЧЕБНЫЙ ПЛАН

программы повышения квалификации

«Разработка и представление проектов нормативных правовых актов Томской области»

Категория слушателей: государственные гражданские служащие, руководители и специалисты исполнительных органов государственной власти.

Трудоемкость программы: 18 академических часов.

Форма обучения: заочная (с применением дистанционных образовательных технологий).

№ п/п	Наименование раздела, темы	Всего часов	В том числе:			Формы контроля
			лекции	практические, семинары	самостоятельная работа	
1.	Порядок подготовки проектов нормативных правовых актов Томской области	2	1		1	
2.	Методология проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Томской области	6	2	2	2	практическое задание
3.	Правила юридической техники в проектах нормативных правовых актов Томской области	6	2	2	2	практическое задание
4.	Итоговая аттестация: защита разработанных проектов НПА	4		4		
	ИТОГО	**18**	**5**	**8**	**5**	**зачет**

Зам. директора по учебной работе П.С.Шамрицкая

ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ТОМСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ
РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР»

УТВЕРЖДАЮ
Директор ОГБУ «ТРРЦ»
_____ А.В. Федоринов
«10» 03 2020 г.

УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
программы повышения квалификации
«Разработка и представление проектов нормативных правовых актов Томской области»

Категория слушателей: государственные гражданские служащие, руководители и специалисты исполнительных органов государственной власти.

Трудоемкость программы: 18 академических часов.

Форма обучения: заочная (с применением дистанционных образовательных технологий).

Планируемые результаты обучения

В результате освоения курса слушатель будет

1. Знать эффективные приемы, улучшающие качество восприятия юридического текста.
2. Знать специфику работы с различными нормативными правовыми актами, встречающимися в профессиональной деятельности госслужащих.
3. Уметь проводить правовую и антикоррупционную экспертизу проекта нормативного правового акта.
4. Владеть навыками юридического мышления и построения структуры юридического документа.
5. Владеть рядом практических приемов юридической техники.

№ п/п	Наименование раздела, темы	Всего часов	В том числе:			Формы контроля
			лекции	практические, семинары	самостоятельная работа	
1.	Порядок подготовки проектов нормативных правовых актов Томской области	2	1		1	
2.	Методология проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Томской области	6	2	2	2	практическое задание
3.	Правила юридической техники в проектах нормативных правовых актов Томской области	6	2	2	2	практическое задание
4.	Итоговая аттестация: защита разработанных проектов НПА	4		4		
	ИТОГО	**18**	**5**	**8**	**5**	**зачет**

Зам. директора по учебной работе П.С.Шамрицкая

Приложение 2

Примеры заданий текущего контроля

Задание: Проведите экспертизу представленного нормативного правового акта.

Вариант 1

ДЕПАРТАМЕНТ ПО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ СЕЛА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

25.12.2018 № 139

Об отмене приказа Департамента
по социально – экономическому развитию села
Томской области от 19.09.2018 № 110

В соответствии со статьей 35 Закона Томской области от 7 марта 2002 года № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области», в целях приведения нормативных правовых актов Департамента по социально – экономическому развитию села Томской области в соответствие с действующим законодательством

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Отменить приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 19.09.2018 № 110 «О переводе земель или земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию (за исключением земель, находящихся в федеральной собственности)» (Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 24.09.2018).
2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на отношения, возникшие с 19.09.2018.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Департамента И.В.Черданцева

Вариант 2

ДЕПАРТАМЕНТ ПО МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ, ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

25.09.2018 № 24

О признании утратившим силу приказа Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области от 05.12.2017 № 22

В соответствии с Законом Томской области от 10.09.2018 года № 96-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 7 Закона Томской области «О наградах и почетном звании в Томской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

Признать утратившим силу приказ Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области от 05.12.2017 № 22 «О приостановлении действия отдельных положений Департамента 05.11.2014 № 383 «О Почетной грамоте, Грамоте и Благодарности Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области».

Начальник Департамента М.В.Максимов

ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

24.04.2019 № 8

О признании утратившими силу отдельных приказов Департамента социальной защиты населения Томской области

В соответствии со статьей 35 Закона Томской области от 7 марта 2002 года № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Признать утратившими силу:

1) приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 15.06.2012 № 141 «О Порядке предоставления за счет средств областного бюджета отдельным категориям малоимущих многодетных семей единовременной денежной выплаты на развитие личного подсобного хозяйства в 2012 году» («Собрание законодательства Томской области», № 7/2(84) от 31.07.2012);

2) приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 29.12.2012 № 307 «Об осуществлении в 2013 году областными государственными бюджетными учреждениями полномочий Департамента социальной защиты населения Томской области по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме» («Собрание законодательства Томской области», № 2/1 (91) от 15.02.2013);

3) приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 09.08.2013 № 21 «Об утверждении порядка оказания адресной социальной помощи неработающим пенсионерам на частичное возмещение расходов по газификации жилого помещения из средств областного бюджета» («Собрание законодательства Томской области», № 9/1 (98) от 16.09.2013);

4) приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 02.03.2015 № 6 «О внесении изменения в приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 17.11.2014 № 29» (Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области» http://www.tomsk.gov.ru, 31.03.2015);

5) приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 08.10.2015 № 25 «О внесении изменения в приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 17.11.2014 № 29» (Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области» http://www.tomsk.gov.ru, 12.10.2015);

6) приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 30.06.2016 № 18 «О внесении изменений в приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 14.03.2016 № 9» (Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области» http://www.tomsk.gov.ru, 13.07.2016);

7) приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 18.01.2017 № 3 «О внесении изменений в приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 14.03.2016 № 9» (Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области» http://www.tomsk.gov.ru, 26.01.2017);

8) приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 30.05.2017 № 8 «О внесении изменений в приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 13.02.2017 № 4» (Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области» http://www.tomsk.gov.ru, 31.05.2017);

9) приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 29.12.2017 № 23 «О внесении изменений в приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 13.02.2017 № 4» (Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области» http://www.tomsk.gov.ru, 29.12.2017).

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

И.о.начальника департамента И.А.Куракина

Вариант 3

Приложение 3

Задание для итоговой аттестации

Задание:

Разработать нормативный правовой акт, регулирующий общественные отношения в сфере деятельности Органа или структурного подразделения.

Структура нормативного правового акта должна соответствовать статье 19 Закона Томской области от 07.03.2002 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области», а именно:

1. Структуру нормативного правового акта образуют, как правило, преамбула, основная (содержательная) часть, заключительные (переходные) положения.

2. В преамбуле указываются мотивы и цели принятия нормативного правового акта. Включение в преамбулу положений нормативного характера не допускается. В постановлениях Законодательной Думы Томской области, Губернатора Томской области, Администрации Томской области преамбула завершается соответствующей постановляющей фразой.

3. Основная (содержательная) часть нормативного правового акта содержит нормы права, регулирующие соответствующие общественные отношения.

4. В заключительных (переходных) положениях законов Томской области указываются порядок вступления закона в силу, а также правовые акты, подлежащие отмене, изменению в связи с принятием закона.

В заключительных (переходных) положениях иных нормативных правовых актов области могут указываться нормативные правовые акты, признаваемые утратившими силу в связи с принятием данного нормативного правового акта; необходимость опубликования текста нормативного правового акта; лица, ответственные за исполнение нормативного правового акта.

Требования к выполнению задания

1. Соответствие структуры нормативного правового акта статье 19 Закона Томской области от 07.03.2002 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области».
2. Соблюдение правил юридической техники.
3. Отсутствие в тексте правового акта коррупциогенных факторов.
4. Соблюдение сроков предоставления работы.